



RELAZIONE DI FINE MANDATO



Art. 4 D. Lgs. n. 149/2011

2024

Comune di San Gimignano (SI)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "-Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema ed esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale. La relazione e la certificazione devono essere trasmesse alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. La relazione di fine mandato e la certificazione sono pubblicate sul sito istituzionale del comune da parte del sindaco entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro venti giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni. Nei tre giorni successivi, la relazione e la certificazione sono trasmesse dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. La pubblicazione sul sito istituzionale del comune avviene entro e non oltre i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei

certificati al bilancio ex art. 161 del tuel, dalla Banca Dati Amministrazioni Pubbliche e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Le informazioni di seguito riportate sono previste per tutti i comuni.

PARTE I - DATI GENERALI

1 Dati generali

1.1 Popolazione residente al 31.12

La popolazione residente nel periodo in esame ha registrato le seguenti variazioni:

Popolazione	2019	2020	2021	2022	2023
Residenti al 31.12	7.728	7.624	7.577	7.573	7.552

1.2 Organi politici

Gli amministratori in carica, che hanno concorso al perseguimento dei risultati di mandato, sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Titolo	Lista politica
Marrucci Andrea	sindaco	centrosinistra civico
Guicciardini Niccolò	vice sindaco e assessore	centrosinistra civico
Taddei Carolina	assessore	centrosinistra civico
Bartalini Gianni	assessore e consigliere	centrosinistra civico
Morbis Daniela	assessore e consigliere	centrosinistra civico
Kuzmanovic Srdan	consigliere	centrosinistra civico
Fiaschi Leonardo	consigliere	centrosinistra civico
Bassi Cecilia	consigliere	centrosinistra civico
Tortelli Valentina	consigliere	centrosinistra civico
Malquori Alessia	consigliere	centrosinistra civico
Calonaci Matteo	consigliere	centrosinistra civico
Montagnani Federico	consigliere	cambiamo san gimignano
Capezzuoli Orlando	consigliere	cambiamo san gimignano
Salvadori Renata	consigliere	cambiamo san gimignano
Razzi Rosetta	consigliere	cambiamo san gimignano

1.3 Struttura organizzativa

L'organigramma dell'ente è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Segretario:	Coppola Eleonora
Numero dirigenti	3
Numero posizioni organizzative	N.7
Numero totale personale dipendente	N.76
Struttura organizzativa dell'ente:	
Settore:	servizi finanziari, mobilità e farmacia
Settore:	servizi alla cultura e alla persona
Settore:	lavori pubblici e servizi per il territorio
Settore:	polizia municipale

1.4 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo di mandato	NO

1.5 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12	NO

1.6 Situazione di contesto interno/esterno

In questi anni gli enti locali sono stati soggetti a sempre più numerosi vincoli di finanza pubblica e norme di varie genere (esempio nuovo codice degli appalti e l'avvio della riforma della contabilità pubblica ex Dlgs 118/2011) ; questo ha comportato l'esigenza e la conseguente scelta dell'ente di adottare misure di riorganizzazione interna finalizzate sia al rispetto dei vincoli di legge e dei principi generali di sana gestione finanziaria, sia al mantenimento di adeguamenti livelli di servizio.

Quali ambiti trasversali all'intera struttura si evidenziano le difficoltà di natura finanziaria, organizzativa e nell'erogazione dei servizi indotte dalla situazione emergenziale verificatasi dal 2020 a causa della pandemia da COVID-19 e, nel 2022, gli avversi sviluppi della congiuntura internazionale, legati a ragioni geopolitiche, che hanno accentuato le tensioni già esistenti nel mercato delle forniture energetiche e delle materie prime, nonché le dinamiche inflattive in crescita, generando nuove criticità per i bilanci degli Enti locali.

Molto importanti, sul versante finanziario, sono stati i trasferimenti erogati a più riprese dallo Stato e le

misure eccezionali di flessibilità di bilancio che il legislatore ha introdotto per il 2022, in deroga ai principi contabili ordinariamente vigenti, soprattutto in termini di sospensione nei vincoli di destinazione delle risorse.

2 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL

Il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà, così come approvato, da ultimo, dal Decreto del Ministero dell'Interno, di concerto con quello dell'Economia e delle finanze, del 4 agosto 2023, risultati positivi all'inizio ed alla fine del mandato sono riepilogati nella seguente tabella:

Parametri obiettivi	Rendiconto inizio mandato	Rendiconto fine mandato
Parametri positivi	0 su 8	0 su 8

PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

3 Attività normativa

Le modifiche statutarie e le modifiche/adozioni regolamentari effettuate nel corso del mandato sono riepilogate nella seguente tabella:

Numero Atto	Anno Atto	Data Adozione	Data esecutività	Tipologia	Oggetto
46	2023	29/09/2023	16/10/2023	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	REGOLAMENTO PER LA CONCESSIONE IN USO TEMPORANEO DEL PALCO E DI ALTRE ATTREZZATURE COMUNALI. APPROVAZIONE.
26	2023	08/06/2023	26/06/2023	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	MODIFICHE AL REGOLAMENTO EDILIZIO VIGENTE E ATTI CONSEGUENTI
14	2023	27/04/2023	15/05/2023	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	NUOVO REGOLAMENTO COMUNALE PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI E PER L'IGIENE AMBIENTALE. APPROVAZIONE
9	2023	24/02/2023	20/03/2023	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	REGOLAMENTO PER LA GESTIONE DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE COMUNALE. APPROVAZIONE.
8	2023	24/02/2023	31/03/2023	DELIBERA DI CONSIGLIO NON IE	REGOLAMENTO DELLE STRADE VICINALI A USO PUBBLICO. APPROVAZIONE.
7	2023	24/02/2023	20/03/2023	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	NUOVO REGOLAMENTO EDILIZIO COMUNALE. APPROVAZIONE
5	2023	24/02/2023	24/03/2023	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	TRIBUTI COMUNALI: REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA. APPROVAZIONE.
91	2022	29/12/2022	24/01/2023	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	MODIFICA AL REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DELLE ENTRATE
67	2022	03/05/2022	15/05/2022	DELIBERA DI GIUNTA IE	CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA, DENOMINATA CUC VALDELSA TRA I COMUNI DI POGGIBONSI, CASOLE D'ELSA, COLLE DI VAL D'ELSA, RADICONDOLI, SAN GIMIGNANO, AI SENSI DELL'ART.37 D.LGS. 50/2016 - APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'ORGANIZZAZIONE ED IL FUNZIONAMENTO DEL SERVIZIO ASSOCIATO
6	2022	10/02/2022	12/03/2022	DELIBERA DI CONSIGLIO NON IE	REGOLAMENTO PER LA DETERMINAZIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE DI COMPETENZA COMUNALE IN SEDE DI EMISSIONE DELL'ORDINANZA-INGIUNZIONE DI PAGAMENTO AI SENSI DELLA L. 689/1981
67	2021	28/09/2021	11/10/2021	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	REGOLAMENTO PER L'OCCUPAZIONE DEGLI SPAZI PUBBLICI - MODIFICHE.
52	2021	29/07/2021	28/08/2021	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI (TARI): APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DEL TRIBUTO SUI RIFIUTI.
45	2021	28/06/2021	17/07/2021	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	VARIANTE URBANISTICA ART. 34 DELLA LR 65/2014 AL REGOLAMENTO URBANISTICO DEL COMUNE DI SAN GIMIGNANO PER LA REALIZZAZIONE DI UNA ROTATORIA IN RIVA SINISTRA DEL FIUME ELSA ALL'INTERSEZIONE TRA LA S.P. 64 "CERTALDESE II" E LA S.P. 1 "DI SAN GIMIGNANO. ADOZIONE.
34	2021	30/04/2021	15/05/2021	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA - APPROVAZIONE
28	2021	30/04/2021	15/05/2021	DELIBERA DI CONSIGLIO NON IE	REGOLAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA. APPROVAZIONE
6	2021	04/02/2021	23/02/2021	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	REGOLAMENTO COMUNALE PER LA TUTELA ED IL BENESSERE DEGLI ANIMALI. APPROVAZIONE.
117	2020	06/10/2020	18/10/2020	DELIBERA DI GIUNTA IE	PERSONALE - MODIFICA DELLE PROCEDURE DI CONCORSO - INTEGRAZIONE AL REGOLAMENTO PER L'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI
46	2020	30/09/2020	12/10/2020	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	TRIBUTI COMUNALI: APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO DELL'IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA (IMU) COME DISCIPLINATA AI COMMI 739 E SEGUENTI DELLA L. 27/12/2019 N. 160.
33	2020	10/03/2020	24/03/2020	DELIBERA DI GIUNTA IE	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LO SVOLGIMENTO DELLA PRESTAZIONE LAVORATIVA IN MODALITA' DI LAVORO AGILE (SMART-WORKING)
31	2020	26/06/2020	17/07/2020	DELIBERA DI CONSIGLIO NON IE	REGOLAMENTO SULLA COLLABORAZIONE TRA CITTADINI E AMMINISTRAZIONE PER LA CURA, LA GESTIONE CONDIVISA E LA RIGENERAZIONE DEI BENI COMUNI URBANI. APPROVAZIONE
29	2020	26/06/2020	17/07/2020	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA - ERP, DI CUI ALLA L.R.T. N. 2 DEL 02.01.2019. APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'ASSEGNAZIONE E LA GESTIONE DEGLI ALLOGGI
7	2020	08/04/2020	10/05/2020	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	REGOLAMENTO PER L'OCCUPAZIONE DEGLI SPAZI PUBBLICI - MODIFICA DEL TITOLO V - ARTICOLI N. 51 E N. 59.
208	2019	27/12/2019	11/01/2020	DELIBERA DI GIUNTA IE	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER GLI INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE (ART. 113 D.LGS. 50/2016)
86	2019	14/05/2019	27/05/2019	DELIBERA DI GIUNTA IE	AREA DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE - APPROVAZIONE DEL NUOVO REGOLAMENTO RECANTE METODOLOGIA PER LA PESATURA E GRADUAZIONE DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE NONCHÉ PER LA DEFINIZIONE DEI CRITERI GENERALI PER IL CONFERIMENTO E LA REVOCA DEI RELATIVI INCARICHI - ISTITUZIONE NUOVE POSIZIONI
74	2019	27/12/2019	11/01/2020	DELIBERA DI CONSIGLIO NON IE	ISTITUZIONE DEI CONSIGLI DI FRAZIONE E DI QUARTIERE. APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO.
55	2019	07/11/2019	23/11/2019	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA ED UTILIZZO DEGLI IMPIANTI DI VIDEOSORVEGLIANZA NEL TERRITORIO COMUNALE DI SAN GIMIGNANO. APPROVAZIONE
19	2019	22/03/2019	07/04/2019	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	REGOLAMENTO E CARTA DEI SERVIZI DEI MUSEI CIVICI DI SAN GIMIGNANO. APPROVAZIONE
15	2019	22/03/2019	07/04/2019	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI (TARI): APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DEL TRIBUTO SUI RIFIUTI.
13	2019	07/02/2019	25/02/2019	DELIBERA DI GIUNTA IE	REGOLAMENTO PER IL CONFERIMENTO DELLE RISORSE EX ART. 208 D.LGS. 285/92 AL FONDO DI PREVIDENZA COMPLEMENTARE PERSEO SIRIO PER IL PERSONALE DELLA POLIZIA LOCALE.
12	2019	22/03/2019	07/04/2019	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	REGOLAMENTO DI ACCESSO E PERMANENZA NEI MINIAPPARTAMENTI. APPROVAZIONE
8	2019	05/03/2019	23/03/2019	DELIBERA DI CONSIGLIO IE	REGOLAMENTO DI POLIZIA MORTUARIA. APPROVAZIONE.

4 Attività tributaria

4.1 Politica tributaria locale.

4.1.1 IMU

Nella seguente tabella vengono riportate le tre principali aliquote applicate (per abitazione principale e relativa detrazione, per altri immobili e per i fabbricati rurali strumentali):

Aliquote IMU	2019	2020	2021	2022	2023
Aliquota abitazione principale	3,00‰	5,50‰	5,50‰	5,50‰	5,50‰
Detrazione abitazione principale	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00
Altri immobili	8,60‰	9,90‰	9,90‰	9,90‰	9,90‰
Fabbricati rurali e strumentali	0,00‰	1,00‰	1,00‰	1,00‰	1,00‰

4.1.2 Addizionale IRPEF

Nella seguente tabella vengono riportate l'aliquota massima applicata, le fasce di esenzione e le eventuali differenziazioni di aliquota:

Addizionale IRPEF	2019	2020	2021	2022	2023
Aliquota massima	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

4.1.3 Prelievi sui rifiuti

A seguire vengono evidenziati il tasso di copertura dei costi del servizio ed il costo pro-capite:

Prelievi sui rifiuti	2019	2020	2021	2022	2023
Tipologia di prelievo	TARI	TARI	TARI	TARI	TARI
Tasso di copertura	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Costo del servizio procapite	105,75	89,91	89,03	94,54	95,96

5 Attività amministrativa

5.1 Sistema ed esiti dei controlli interni

Nel rispetto delle previsioni di cui al D.Lgs. n. 267/2000 ed ai sensi del vigente Statuto nonché del vigente regolamento sull'organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con delibera n. 230 del 28/12/2010, aggiornato con delibera n. 219 del 30/12/2014 e integrato con delibera 117 del 06/10/2020, l'Ente ha adottato un sistema dei controlli interni, articolato secondo le logiche della pianificazione e controllo per obiettivi, orientato:

- alla verifica dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità dell'azione svolta,
- alla valutazione dell'adeguatezza delle scelte compiute e della congruenza delle stesse rispetto agli obiettivi definiti,
- al costante mantenimento degli equilibri finanziari della gestione e degli obiettivi di finanza pubblica previsti nel patto di stabilità e nel pareggio di bilancio,
- a garantire il controllo della qualità dei servizi erogati.

Il sistema di controlli interni prevede, oltre alle attività di controllo sulla regolarità amministrativa e contabile, assicurata rispettivamente da ogni responsabile di servizio e dal responsabile del servizio finanziario, anche la formale assegnazione degli obiettivi e delle risorse ai responsabili dei servizi nonché il procedimento di verifica sullo stato di attuazione degli obiettivi e dei programmi che, nel periodo di mandato, sono riconducibili ai seguenti atti:

Adozioni atti rilevanti ai fini del controllo interno	2019	2020	2021	2022	2023
Assegnazione risorse ed obiettivi ai Responsabili - Approvazione PIAO	delibera GC 25/2019	delibera GC 29/2020	delibera GC 14/2021	delibera GC 12/2022	delibera GC 13/2023
Assegnazione risorse ed obiettivi ai Responsabili - Approvazione PEG	delibera GC 200/2018	delibera GC 206/2019	delibera GC 6/2021	delibera GC 202/2021	delibera GC 3/2023
Verifica attuazione programmi	delibera GC 69/2020	delibera GC 105/2021	delibera GC 105/2022	delibera GC 112/2023	

Con riferimento agli obiettivi di gestione assegnati agli uffici ed agli indicatori ad essi associati, si conferma che, nel corso del mandato in esame, sono state poste in essere una serie di iniziative di carattere gestionale ed operativo volte:

- a consolidare, presso i responsabili degli uffici, la logica della direzione per obiettivi;
- al contenimento del numero degli obiettivi in funzione della loro rilevanza gestionale e, nel contempo, al rafforzamento delle modalità di misurazione dei risultati.

Tali aspetti sono ben evidenziati nei valori esposti nella seguente tabella:

Obiettivi di gestione	2019	2020	2021	2022	2023
Numero obiettivi assegnati nel PEG/PDO	15	20	22	25	22
Di cui numero obiettivi strategici	8	6	8	8	3

Con riferimento alle attività di controllo sulla qualità dei servizi erogati, al fine di porre in essere iniziative volte a garantire il miglioramento della qualità percepita dai cittadini-utenti, anche promuovendo la semplificazione e l'innovazione dei processi di erogazione, sono stati attuati dal

servizio Ufficio relazioni con il Pubblico interventi finalizzati:

- alla misurazione della qualità percepita;
- all'adozione di piani interni di miglioramento gestionale, tesi alla semplificazione e dematerializzazione dei processi nonché alla semplificazione amministrativa,
- alla promozione di specifiche campagne di ascolto degli utenti da parte dei responsabili dei singoli uffici.

5.1.1 Controllo di gestione

Il Testo Unico degli Enti Locali (D. Lgs. 267/2000) definisce il controllo di gestione come la procedura diretta a verificare lo stato di attuazione degli obiettivi programmati e, attraverso l'analisi delle risorse acquisite e della comparazione tra i costi e la qualità e la quantità dei servizi offerti, la funzionalità dell'organizzazione dell'Ente, l'efficacia, l'efficienza ed il livello di economicità nell'attività di realizzazione dei predetti obiettivi.

L'attività di controllo interno è stata effettuata anche per supportare gli amministratori ed i responsabili dei servizi, ognuno per le proprie competenze, nelle attività di programmazione e di gestione delle risorse messe a disposizione, nel rispetto degli equilibri di bilancio e di tutti i vincoli di finanza pubblica.

Il sistema di contabilità finanziaria pubblica, che "vede" i fatti di gestione dal punto di vista esclusivamente finanziario, viene integrato con una serie di rilevazioni extracontabili elaborate secondo principi di contabilità economica e analitica. E' attiva anche la gestione integrata della contabilità economica nel rispetto della riforma del D.Lgs. 118/2011.

Oltre a ciò sono state effettuate e monitorate una serie di rilevazioni extracontabili che, analizzate osservandone l'andamento nel tempo, hanno dato importanti informazioni in grado di generare un flusso informativo tale da realizzare di fatto una importante attività di controllo interno di gestione, annualmente riportate nel referto di controllo di gestione, ed organizzate in attività interne all'ente di gestione finalizzate al miglioramento della programmazione e del controllo interno di gestione.

A titolo esemplificativo si elencano:

- Incontri periodici tra Giunta Comunale, ufficio ragioneria, ufficio tecnico ed altri eventuali servizi interessati per la programmazione della spesa ed in particolar modo la spesa per investimenti; ciò al fine, fra le altre cose, di condividere decisioni rilevanti ai fini della gestione e del controllo degli equilibri generali di bilancio e del rispetto dei vincoli di finanza pubblica; sulla spesa corrente i monitoraggi interni sono stati svolti dall'ufficio di controllo interno di gestione che ha provveduto, se necessario, ad effettuare segnalazioni in caso di presunte situazioni di squilibrio; infine, sono state svolte analisi e monitoraggi infrannuali periodici sull'andamento degli equilibri generali di competenza e cassa, anche al fine di supportare al meglio l'attività decisionale di programmazione, e non solo, dell'Amministrazione Comunale;

- sistemi di prime note attinenti i proventi dei servizi pubblici a domanda, in modo da avere quotidianamente il controllo dell'incassato, soprattutto per quei servizi ove sono stati installati anche sistemi di riscossione automatizzati, avvalendosi della cosiddetta moneta bancaria (bancomat e/o carte di credito);

- file per il coordinamento generale ed il costante monitoraggio delle pratiche di contributi in conto investimenti ricevuti da organismi terzi all'Amministrazione; questo file è il risultato di una quotidiana attività di monitoraggio, ricerca di risorse da bandi di contributo, gestione dei contributi stessi, tutte finalizzate ad incrementare il tasso di copertura degli investimenti con finanziamenti derivanti da contributi assegnati da organismi pubblici esterni alla A.C..

Il servizio controllo di gestione è attivo dal 01.08.2003. Detto servizio è inserito nel Settore dei servizi finanziari. La struttura preposta, denominata "controllo di gestione", è costituita da

un'apposita unità organizzativa, diretta dal Dirigente Responsabile del Settore dei Servizi Finanziari e dotata di una unità di personale. Le fonti informative utilizzate per l'esercizio del controllo di gestione sono costituite dai dati e dalle informazioni fornite dai servizi, dal PEG/PDO, dalle banche dati dell'Amministrazione Comunale, con particolare riferimento a quelle finanziarie con i relativi indicatori.

5.1.2 Controllo strategico

Ne svolge in parte le funzioni l'attività descritta al punto precedente ed in particolare tutto quello che riguarda il controllo finalizzato agli equilibri anche di medio lungo periodo oltre che il rispetto di tutti i vincoli di finanza pubblica (pareggio di bilancio, spesa di personale, altri vari).

5.1.3 Valutazione delle performance

Il sistema di valutazione permanente delle performance adottato è orientato alla realizzazione delle finalità dell'ente, al miglioramento della qualità dei servizi erogati e alla valorizzazione della professionalità del personale; la performance è valutata con riferimento alla amministrazione nel suo complesso, alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola e ai singoli dipendenti.

La performance viene valutata sotto il profilo organizzativo ed individuale.

Il ciclo di gestione della performance adottato si sviluppa nelle seguenti fasi:

- definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori;
- collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse;
- monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
- misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale;
- utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito;
- rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico/amministrativo.

Tali criteri sono stati formalizzati con apposito regolamento dell'ente ai sensi del D.Lgs. n. 150/2009, adottato con delibera n. 220 del 30/12/2014 e n. 84 del 14/05/2019.

5.1.4 Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 quater del TUOEL

Le tipologie di controllo applicate sono:

- a) Controllo analogo: applicato alle società che gestiscono servizi in house providing. Per controllo analogo si intende un'attività di vigilanza e controllo analoga a quella svolta istituzionalmente dall'Ente riguardo all'attività dei propri uffici, in virtù della titolarità dei servizi pubblici locali o delle attività amministrative di competenza e del suo ruolo di garante nei confronti dell'utenza locale. Le tipologie di controllo analogo effettuate sono di due tipi: giuridico-contabile e sulla qualità dei servizi erogati.
- b) Controllo sulle società a partecipazione maggioritaria: il controllo viene esercitato sulla base di relazioni e rapporti informativi di carattere amministrativo, gestionale, finanziario-contabile e con verifiche anche presso le sedi delle aziende stesse.

Per le informazioni di dettaglio riferibili agli organismi partecipati dall'ente, si rinvia alla parte V della presente relazione.

PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE

6 Situazione economico-finanziaria

Le tabelle che seguono evidenziano la situazione finanziaria dell'ente, analizzando dapprima i risultati complessivi e gli equilibri e, a seguire, i risultati ottenuti dalla gestione di competenza.

6.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

Entrate	2019	2020	2021	2022	2023	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	5.866.210,53	4.245.849,79	5.389.564,39	6.043.308,24	6.051.849,20	3,16%
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	302.624,30	5.941.428,63	2.790.421,24	788.100,45	906.176,57	199,44%
TITOLO 3: Entrate extratributarie	7.795.056,28	3.561.451,57	5.006.517,27	7.054.437,64	8.596.082,57	10,28%
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	912.416,22	1.262.593,70	1.487.367,84	1.564.295,10	1.322.156,29	44,91%
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0%
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0%
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0%
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	2.218.099,00	1.796.774,01	1.835.163,73	1.974.072,08	2.134.098,59	-3,79%
TOTALE ENTRATE	17.094.406,33	16.808.097,70	16.509.034,47	17.424.213,51	19.010.363,22	11,21 %

Spese	2019	2020	2021	2022	2023	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
TITOLO 1: Spese correnti	11.521.002,50	10.172.491,03	10.962.280,83	11.747.195,34	12.103.358,76	5,05%
TITOLO 2: Spese in conto capitale	2.635.693,53	2.339.893,97	2.750.176,31	2.641.400,77	5.133.512,24	97,77%
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	16.230,70	0,00	18.020,76	18.988,45	17.102,33	5,37%
TITOLO 5: Chiusura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0%
Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere						
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	2.218.099,00	1.796.774,01	1.835.163,73	1.974.072,08	2.134.098,59	- 3,79%
TOTALE SPESE	16.391.025,73	14.309.159,01	15.565.641,63	16.381.656,64	19.388.071,92	18,28%

Partite di giro	2019	2020	2021	2022	2023	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	2.218.099,00	1.796.774,01	1.835.163,73	1.974.072,08	3.800.000,00	71,32%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	2.218.099,00	1.796.774,01	1.835.163,73	1.974.072,08	3.800.000,00	71,32%

6.2 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

Equilibrio di parte corrente		2019	2020	2021	2022	2023
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	423.455,35	426.331,16	374.411,35	428.256,90	457.435,52
Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	13.963.891,11	13.748.729,99	13.186.502,90	13.885.846,33	15.554.108,34
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	11.521.002,50	10.172.491,03	10.962.280,83	11.747.195,34	12.103.358,76
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	426.331,16	374.411,35	428.256,90	457.435,52	455.510,53
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	16.230,70	0,00	18.020,76	18.988,45	17.102,33
Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti	(+)	79.966,97	39.661,35	1.245.246,32	737.185,30	69.304,07
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	1.113.000,00	626.571,00	1.230.000,00	1.050.000,00	1.575.000,00
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE	(=)	1.390.749,07	3.041.249,12	2.167.602,08	1.777.669,22	1.929.876,31

Equilibrio in conto capitale		2019	2020	2021	2022	2023
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	2.744.472,50	587.988,37	1.157.179,55	1.048.907,43	5.306.811,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	4.365.769,66	5.426.422,91	2.964.953,31	3.278.995,70	3.761.220,48
Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	912.416,22	1.262.593,70	1.487.367,84	1.564.295,10	1.324.778,39
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili						
Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	1.113.000,00	626.571,00	1.230.000,00	1.050.000,00	1.575.000,00
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	2.635.693,53	2.339.893,97	2.750.176,31	2.641.400,77	5.133.512,24
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	5.426.422,91	2.964.953,31	3.278.995,70	3.761.220,48	3.719.402,64
Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
RISULTATO DI COMPETENZA IN CONTO CAPITALE	(=)	1.073.541,94	2.598.728,70	810.328,69	539.576,98	3.114.894,99

6.3 Gestione di competenza - Quadro riassuntivo

Gestione di competenza	2019	2020	2021	2022	2023
Riscossioni (solo competenza)	14.501.292,80	13.406.552,06	13.736.394,24	14.794.855,84	16.178.086,61
Pagamenti (solo competenza)	13.954.923,44	12.211.264,72	12.709.866,61	13.324.761,32	15.068.691,96
Differenza	546.369,37	1.195.287,34	1.026.527,63	1.470.094,52	1.109.394,65
Residui attivi (dalla competenza)	2.593.113,52	3.401.545,64	2.772.640,23	2.629.357,67	2.834.898,71
Residui passivi (dalla competenza)	2.436.102,29	2.097.894,29	2.855.775,02	3.056.895,32	4.319.379,96
Differenza	157.011,23	1.303.651,35	-83.134,79	-427.537,65	-1.484.481,25
Fondo Pluriennale Vincolato iscritto in Entrata	4.789.225,01	5.852.754,07	3.339.364,66	3.707.252,60	4.218.656,00
Fondo Pluriennale Vincolato iscritto in Spesa	5.852.754,07	3.339.364,66	3.707.252,60	4.218.656,00	4.174.913,17
Differenza	-1.063.529,06	2.513.389,41	-367.887,94	-511.403,40	43.742,83
Avanzo applicato alla gestione	2.824.439,47	627.649,72	2.402.425,87	1.786.092,73	5.376.115,07
Disavanzo applicato alla gestione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Differenza	2.824.439,47	627.649,72	2.402.425,87	1.786.092,73	5.376.115,07
Avanzo (+) o disavanzo (-)	2.464.291,01	5.639.977,82	2.977.930,77	2.317.246,20	5.044.771,30

Risultato di amministrazione	2019	2020	2021	2022	2023
Accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (1)	2.916.128,39	3.210.273,00	3.404.622,89	3.468.513,14	3.136.773,26
Altri accantonamenti (1)	96.867,87	1.533.641,40	2.327.429,72	2.075.266,61	3.208.633,61
Vincolato	599.661,35	820.831,56	809.526,33	640.647,09	765.224,35
Destinato	27.988,37	2.752,95	249.878,10	224.568,05	383.441,43
Avanzo libero	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	7.202.699,05	12.472.950,33	13.506.998,14	14.385.722,45	14.724.060,97

6.4 Risultati della gestione: fondo cassa e risultato di amministrazione

Fondo cassa e risultato di amministrazione	2019	2020	2021	2022	2023
Fondo cassa al 31.12	10.580.705,24	10.463.984,23	12.058.557,38	14.226.150,52	17.706.606,07
Totale residui attivi finali	5.532.675,02	6.733.842,99	6.716.103,42	6.654.602,96	6.673.370,14
Totale residui passivi finali	2.941.206,13	2.980.085,38	3.728.003,20	4.179.793,30	5.481.002,07
Fondo Pluriennale Vincolato Spese Correnti	426.331,16	374.411,35	428.256,90	457.435,52	455.510,53
Fondo Pluriennale Vincolato Spese in Conto Capitale	5.426.422,91	2.964.953,31	3.278.995,70	3.761.220,48	3.719.402,64
Risultato di amministrazione	7.202.699,05	12.472.950,33	13.506.998,14	14.385.622,45	14.724.060,97
Utilizzo anticipazioni di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

6.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

Utilizzo avanzo di amministrazione ("applicato" i valori si riferiscono al bilancio assestato)	2018 su 2019	2019 su 2020	2020 su 2021	2021 su 2022	2022 su 2023
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	805.225,34	927.236,31	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	66.992,73	1.084.712,91	318.010,01	737.185,30	69.604,07
Spese di investimento	1.844.472,50	1.214.559,37	1.157.179,55	1.048.907,43	5.306.811,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.911.465,23	3.104.497,62	0,00	1.786.092,73	5.376.115,07

7 Gestione residui

RESIDUI ATTIVI primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.782.247,62	266.681,36	0,00	0,00	0,00	1.515.566,26	1.225.193,52	2.740.759,78
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	44.648,24	30.440,15	0,00	0,00	815,67	15.023,76	180.655,72	195.679,48
TITOLO 3: Entrate extratributarie	1.855.563,37	709.038,53	0,00	0,00	25.318,16	1.171.843,00	664.850,55	1.836.693,55
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	905.283,37	659.011,71	0,00	0,00	-46.482,40	199.789,26	350.069,35	549.858,61
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
tesoriere/cassiere								
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	60.463,93	23.124,71	0,00	0,00	0,00	37.339,22	172.344,38	209.683,60
TOTALE ENTRATE	4.648.206,53	1.688.296,46	0,00	0,00	-20.348,57	2.939.561,50	2.593.113,52	5.532.675,02

RESIDUI ATTIVI ultimo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.196.261,76	1.200.798,05	0,00	0,00	0,00	1.995.463,71	1.016.944,09	3.012.407,80
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	86.492,73	73.582,95	0,00	0,00	0,00	12.909,78	275.681,83	288.591,61
TITOLO 3: Entrate extratributarie	1.574.601,17	474.106,65	0,00	0,00	32.087,80	1.132.582,32	1.015.947,81	2.148.530,13
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	1.399.745,18	1.043.312,07	0,00	0,00	-6.444,27	349.988,84	482.684,98	832.673,82
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.622,10	2.622,10
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
tesoriere/cassiere								
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	397.502,12	49.975,34	0,00	0,00	0,00	347.526,78	41.017,90	388.544,68
TOTALE ENTRATE	6.654.602,96	0,00	0,00	0,00	25.643,53	3.838.471,43	2.834.898,71	6.673.370,14

RESIDUI PASSIVI primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Spese correnti	1.802.821,42	1.372.146,53	0,00	-112.761,38	317.913,51	1.629.841,80	1.947.755,31
TITOLO 2: Spese in conto capitale	959.172,67	883.961,46	0,00	-46.547,34	28.663,87	495.865,89	524.529,76
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	253.805,31	95.278,85	0,00	0,00	158.526,46	310.394,60	468.921,06
TOTALE SPESE	3.015.799,40	2.351.386,84	0,00	-159.308,72	505.103,84	2.436.102,29	2.941.206,13

RESIDUI PASSIVI ultimo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Spese correnti	2.459.747,03	1.689.359,02	0,00	-423.926,15	346.461,86	2.385.298,00	2.731.759,86
TITOLO 2: Spese in conto capitale	1.039.967,09	607.964,81	0,00	-220.212,61	211.789,67	1.573.786,55	1.785.576,22
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	680.079,18	76.708,60	0,00	0,00	603.370,58	360.295,41	963.665,99
TOTALE SPESE	4.179.793,30	2.374.032,43	0,00	-644.138,76	1.161.622,11	4.319.379,96	5.481.002,07

7.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

RESIDUI ATTIVI	2019 e precedenti	2020	2021	2022	2023
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	902.466,27	231.446,44	370.202,84	491.348,16	1.016.944,09
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	708,12	4.005,37	674,33	7.521,96	275.681,83
TITOLO 3: Entrate extratributarie	805.644,81	25.325,85	51.992,90	249.618,76	1.015.947,81
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	0,00	129.177,79	0,00	220.811,05	482.684,98
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	2.622,10
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	104.148,36	94.456,84	29,48	148.892,10	41.017,90
TOTALE ENTRATE	1.812.967,56	484.412,29	422.899,55	1.118.192,03	2.834.898,71

RESIDUI PASSIVI	2019 e precedenti	2020	2021	2022	2023
TITOLO 1: Spese correnti	5.000,00	97.620,47	71.687,30	172.154,09	2.385.298,00
TITOLO 2: Spese in conto capitale	3.050,00	15.050,93	113.276,55	80.412,19	1.573.786,55
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	211.362,00	105.437,37	163.838,97	122.732,24	360.295,41
TOTALE DELLE SPESE	219.412,00	218.108,77	348.802,82	375.298,52	4.319.379,96

7.2 Rapporto tra competenza e residui

Rapporto tra competenza e residui	2019	2020	2021	2022	2023
Percentuale tra Residui Attivi delle Entrate Tributarie ed Extratributarie e Totale Accertamenti Entrate Tributarie ed Extratributarie	11,66%	1,75%	2,88%	5,06%	13,88%

8 Rispetto dell'Equilibrio di Bilancio

Equilibrio di bilancio	2019	2020	2021	2022	2023
Equilibrio di bilancio	R	R	R	R	R

Legenda: R rispettato, NR non rispettato, NS non soggetto

L'Ente nel corso del mandato ha sempre rispettato le prescrizioni previste per il rispetto dell'equilibrio di bilancio.

9 Indebitamento

9.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il capitale preso a prestito e ancora da rimborsare al 31.12 di ciascuno degli anni del mandato è evidenziato nella seguente tabella e rapportato alla popolazione residente:

Indebitamento	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito finale	54.109,66	54.109,66	36.088,90	17.102,33	0,00
Popolazione residente	7.728	7.624	7.577	7.573	7.552
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	7,00	7,10	4,76	2,51	0,00

Note: Tabella tratta dal Questionario Corte dei Conti – Bilancio di previsione

9.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'incidenza in percentuale dell'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui contratti, a quello degli eventuali prestiti obbligazionari emessi, a quello delle eventuali aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 204 tuoei, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, sulle entrate relative ai primi tre titoli di entrata risultanti dal rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui si è realizzata l'assunzione dei mutui, è riportata nella seguente tabella:

Rispetto limite di indebitamento	2019	2020	2021	2022	2023
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	0,040	0,020	0,010	0,006	0,000

9.3 Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

9.4 Rilevazione flussi

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

10 Stato Patrimoniale

10.1 Stato Patrimoniale in sintesi

Stato Patrimoniale primo anno

STATO PATRIMONIALE ATTIVO	Importo primo anno
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00
B) IMMOBILIZZAZIONI	55.667.404,92
Immobilizzazioni immateriali	79.920,45
Immobilizzazioni materiali	52.868.741,34
Immobilizzazioni finanziarie	2.718.743,13
C) ATTIVO CIRCOLANTE	13.497.092,53
Rimanenze	416.561,67
Crediti	2.616.546,63
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00
Disponibilità liquide	10.463.984,23
D) RATEI E RISCONTI	6.222,00
Ratei attivi	0,00
Risconti attivi	6.222,00
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	69.170.719,45

STATO PATRIMONIALE PASSIVO	Importo primo anno
A) PATRIMONIO NETTO	55.762.841,76
Fondo di dotazione	12.582.716,66
Riserve	41.832.219,12
Risultato economico dell'esercizio	1.347.905,98
B) FONDI PER RISCHI E ONERI	96.867,87
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	0,00
D) DEBITI	2.998.143,97
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	10.312.865,85
Ratei passivi	253.144,69
Risconti passivi	10.059.721,16
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	69.170.719,45

Stato Patrimoniale ultimo anno

STATO PATRIMONIALE ATTIVO	Importo ultimo anno
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00
B) IMMOBILIZZAZIONI	65.835.910,88
Immobilizzazioni immateriali	153.348,03
Immobilizzazioni materiali	62.435.834,98
Immobilizzazioni finanziarie	3.246.727,87
C) ATTIVO CIRCOLANTE	21.543.604,41
Rimanenze	291.229,46
Crediti	3.545.768,88
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00
Disponibilità liquide	17.706.606,07
D) RATEI E RISCONTI	0,00
Ratei attivi	0,00
Risconti attivi	0,00
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	87.379.515,29

STATO PATRIMONIALE PASSIVO	Importo ultimo anno
A) PATRIMONIO NETTO	67.397.305,44
Fondo di dotazione	12.582.716,66
Riserve	43.807.267,59
Risultato economico dell'esercizio	5.781.565,86
Risultati economici di esercizi precedenti	5.225.755,33
Risorse negative per beni indisponibili	0,00
B) FONDI PER RISCHI E ONERI	3.208.633,61
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	0,00
D) DEBITI	5.481.002,07
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	11.292.574,17
Ratei passivi	11.292.574,17
Risconti passivi	11.292.574,17
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	87.379.515,29

10.2 Conto economico in sintesi

Voci del conto economico	Importo
A) Componenti positivi della gestione	16.271.241,41
B) Componenti negativi della gestione di cui:	14.361.649,44
Quote di ammortamento d'esercizio	1.727.962,38
C) Proventi e oneri finanziari:	164.889,26
Proventi finanziari	164.889,26
Oneri finanziari	0,00
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	109.563,49
Rivalutazioni	109.563,49
Svalutazioni	0,00
E) Proventi ed oneri straordinari	3.775.252,65
Proventi straordinari	4.030.895,28
Oneri straordinari	255.642,63
Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)	5.959.297,37
Imposte	177.731,51
RISULTATO DELL'ESERCIZIO (A-B+C+D+E-Imposte)	5.781.565,86

10.3 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Dati relativi ai debiti fuori bilancio dell'ultimo certificato al conto consuntivo approvato	Importo
Sentenze esecutive	0,00
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00
Ricapitalizzazione	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00
Acquisizione di beni e servizi	19.963,86
Totale	19.963,86

Dati relativi alle esecuzioni forzate dell'ultimo certificato al conto consuntivo approvato	Importo
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00

11 Spesa per il personale

11.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato

Andamento spesa	2019	2020	2021	2022	2023
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	3.294.707,99	3.294.707,99	3.294.707,99	3.294.707,99	3.294.707,99
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	2.953.368,77	2.804.359,00	2.879.300,04	3.038.606,95	3.002.479,07
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti (al lordo esclusioni)	28,73%	31,52%	30,07%	30,68%	28,39%

Note: * Linee guida al Rendiconto della Corte dei Conti

11.2 Spesa del personale pro-capite

Spesa pro capite	2019	2020	2021	2022	2023
Spesa personale*	3.309.682,69	3.206.453,59	3.296.484,20	3.604.004,55	3.435.719,93
Abitanti al 31/12	7.728	7.624	7.577	7.573	7.552
Spesa personale / Abitanti	428,27	420,57	435,06	475,90	454,94

Note: * Spesa lorda c. 557

11.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Rapporto abitanti/dipendenti	2019	2020	2021	2022	2023
Abitanti/Dipendenti	89,48	95,61	94,17	87,71	89,00

11.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile

Nel periodo del mandato	Stato
Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo di mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa	SI

11.5 Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge

Tipologia contratto	2019	2020	2021	2022	2023	Limite di legge
Tempo determinato e altre forme flessibili	186.779,74	176.541,10	277.205,64	336.526,59	279.366,81	405.344,11

11.6 Rispetto delle direttive in materia di assunzione del personale da parte delle aziende partecipate

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente ha fornito direttive alle aziende partecipate in materia di assunzioni del personale	Non ricorre la fattispecie
Le direttive assunzionali sono state rispettate da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni nel periodo considerato	Non ricorre la fattispecie

11.7 Fondo risorse decentrate

Nel periodo di mandato sono state effettuate azioni volte al contenimento della consistenza delle risorse destinate alla contrattazione decentrata, nella misura evidenziata nella seguente tabella:

Nel periodo del mandato	2019	2020	2021	2022	2023
Fondo risorse decentrate	332.582,04	332.727,00	365.953,00	361.457,61	381.891,55

11.8 Provvedimenti adottati per le esternalizzazioni

L'ente ha adottato i seguenti provvedimenti di esternalizzazione ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della Legge 244/2007.

L'ente, nel periodo in esame, ha adottato provvedimenti:	Stato
ai sensi dell'art. 6-bis del D.Lgs 165/2001 (acquisizione all'esterno di servizi originariamente prodotti al proprio interno)	NO
ai sensi dell'art. 3, co. 30, della L. 244/2007 (trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali in misura adeguata alle funzioni esercitate mediante società, enti, consorzi o altri organismi)	SI

PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO
--

12 Rilievi della Corte dei conti

Attività di controllo: nel periodo in esame l'ente non è stato oggetto di pronunce specifiche.

Attività giurisdizionale: nel periodo in esame l'ente non è stato oggetto di sentenze.

13 Rilievi dell'organo di revisione

Nel periodo in esame, l'ente non è stato oggetto di rilievi di grave irregolarità contabile da parte dell'Organo di revisione.

PARTE V - AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LA SPESA ED ORGANISMI CONTROLLATI

14 Azioni intraprese per contenere la spesa

Il contenimento della spesa è prima di tutto un obiettivo di carattere generale che nell'ambito del rispetto dei principi generali di sana gestione finanziaria il Comune di San Gimignano persegue costantemente. Gli uffici controllo di gestione e ragioneria svolgono in questo senso una costante attività di monitoraggio.

15 Organismi controllati

L'art. 4 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175) come integrato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100, volto a definire il perimetro di operatività delle società a partecipazione pubblica, stabilisce condizioni e limiti per la relativa costituzione/acquisizione/mantenimento di singole partecipazioni da parte di amministrazioni pubbliche. Esso prevede che le amministrazioni pubbliche non possono direttamente o indirettamente costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.

A tal fine l'art. 24 del Testo Unico ha imposto la revisione straordinaria delle partecipazioni in esecuzione della quale *“le partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente, dalle amministrazioni pubbliche alla data di entrata in vigore del presente decreto in società non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'articolo 4, ovvero che non soddisfano i requisiti di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, o che ricadono in una delle ipotesi di cui all'articolo 20, comma 2, sono alienate o sono oggetto delle misure di cui all'articolo 20, commi 1 e 2. A tal fine, entro il 30 settembre 2017, ciascuna amministrazione pubblica effettua con provvedimento motivato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute alla data di entrata in vigore del presente decreto, individuando quelle che devono essere alienate”*.

Nel merito si evidenzia che l'Ente ha approvato la revisione straordinaria con atto di Consiglio Comunale n. 49 del 27/09/2017 e negli anni successivi sono state regolarmente approvate le revisioni annuali ordinarie. L'ultima in ordine cronologico è stata adottata con deliberazione n. 66 del 22/12/2023.

Esternalizzazioni attraverso società ed enti: nel periodo considerato dalla presente relazione non sono state effettuate nuove esternalizzazioni di servizi in favore di organismi partecipati.

Provvedimenti adottati di cessione di società o partecipazioni non strettamente necessarie: nel periodo considerato dalla presente relazione sono state cessate le seguenti partecipazioni: Terme Antica Querciolaia Spa cessione completata in data 02.02.2024.

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di San Gimignano (SI) che ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D. Lgs. n. 149/2011 verrà trasmessa all'organo di revisione per la certificazione e successivamente alla sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti.

Li, _____

Il Sindaco

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUOEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico – finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del tuoel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Li, _____

L'Organo di revisione economico finanziario

Dr. Carlo Benelli
