

RELAZIONE SULLA CONGRUITA' DEL CONTRATTO DI SERVIZIO SEAV 2025-2027

Con Determinazione ANAC Prot. 20746/2021 del 29/12/2021 l'Autorità ha iscritto l'Amministrazione Provinciale di Siena e tutti gli enti soci all'Elenco delle Amministrazioni Aggiudicatrici e degli Enti Aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti in regime di *in house providing* nei confronti della società Terre di Siena LAB S.r.l..

La Società è una società a capitale interamente pubblico, ed il controllo analogo, come è ben esplicitato nelle nuove norme statutarie è da intendersi, in conformità alla giurisprudenza nazionale e comunitaria, quale rapporto quasi equivalente ad una relazione di vera e propria subordinazione gerarchica, quale controllo dell'attività operativa, non solo attraverso l'esercizio del normale potere di indirizzo ma anche con esame dei principale atti di gestione.

Per l'erogazione del **servizio SEAV (Sportello Europa di Area Vasta)**, il nuovo quadro organizzativo gestionale prevede l'adesione **di tutte le amministrazioni socie** ad un canone annuale prefissato allegato ad uno schema di Contratto di servizio già esaminato nell'Assemblea Ordinaria dei Soci del 22 Aprile 2024, comprensivo delle singole quote previste per ciascun ente.

Tale impostazione garantirà principalmente una maggiore efficienza nell'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e resilienza (PNRR), il quale rappresenta una fondamentale opportunità per lo sviluppo e la crescita del territorio.

In questo gli enti soci hanno la possibilità di valorizzare il know how della società, nei quali hanno investito da circa 20 anni, visto che il personale rappresenta il nucleo originario che proviene da una lunga storia di operazioni straordinarie tra società partecipate a partire da Eurobic Toscana Sud (2001-2008) poi Agenzia Provinciale per lo Sviluppo Locale (2008-2012) e infine Agenzia provinciale per l'Energia l'Ambiente e lo sviluppo sostenibile (2012-2016).

In questi anni la società ha ottenuto risultati ragguardevoli per gli enti soci - si stimano un volume di risorse ottenute dai comuni oltre i 350 M€ con l'assistenza del personale della società - ed ha accumulato un'esperienza professionale che non è riscontrabile in altre province Toscane.

Questo investimento può quindi rappresentare un fattore competitivo importante per il territorio.

Tale opportunità si sposa peraltro perfettamente con le previsioni del DL 77/2021 (cd. Decreto Governance del PNRR), il quale prevede, all'art. 9, che *"Per garantire una tempestiva attuazione degli Interventi, ai sensi del comma 2, le P.A. possono avvalersi del supporto tecnico-operativo assicurato per il "Piano" da Società a prevalente partecipazione pubblica, rispettivamente, statale, regionale e locale, e da Enti vigilati."*

Gli Enti soci intendono quindi valorizzare e potenziare questa esperienza, come Deliberato dall'Assemblea dei Soci nel Programma annuale e triennale approvato il 22/04/2024 .

Il Servizio SEAV prevede una serie di attività di supporto ai soci elencate di seguito e meglio dettagliate nel Contratto di Servizio per il periodo 2025 - 2027:

- A. Ricognizione fabbisogni e analisi preliminare;
- B. Ricerca opportunità e informazione tempestiva;
- C. Supporto alla presentazione delle istanze;
- D. Supporto alla gestione, monitoraggio e rendicontazione dei progetti;
- E. Help desk e networking Il servizio SEAV

I servizi si distinguono sempre per la ricerca di un interesse collettivo e rispetto ad altri servizi simili eventualmente reperibili sul mercato, si caratterizzano per i seguenti aspetti che riepilogano il profilo di questa Società, strettamente legata al territorio:

- il personale della società Terre di Siena Lab S.r.l. detiene professionalità e competenze che negli anni hanno maturato un'esperienza specifica nei settori del *fund raising* e del *project management*;
- le consolidate relazioni con le principali istituzioni locali e regionali, oltre che con gli organi di indirizzo, di gestione e con i singoli uffici degli Enti soci, garantiscono tempestività, affidabilità ed efficacia del servizio;
- il modello organizzativo e metodo di lavoro sviluppato e testato negli anni garantisce la rispondenza alle specifiche esigenze degli Enti soci;
- i costi del servizio, in proporzione alle attività poste o da porre in essere sono contenuti grazie ad economie di scala connesse ad una organizzazione fondata su economicità, efficienza e snellezza.

Sebbene i servizi offerti da Terre di Siena Lab siano in qualche modo reperibili, anche se con qualche difficoltà, sul mercato, appare del tutto evidente come lo stesso mercato difficilmente potrebbe offrirli a condizioni soddisfacenti, per una serie di ragioni:

- L'attività legata al Contratto di Servizio è svolta ad esclusivo vantaggio dei soci pubblici, quali soggetti pubblici congiuntamente controllanti;
- Il modello organizzativo prevede la possibilità di utilizzare economie di scala nelle fasi di ricerca e informazione e diffusione opportunità con costi che vengono ripartiti su tutti i soci e non caricati sulla singola prestazione;
- Il collaudato metodo di lavoro sviluppato con gli enti soci, a partire dagli uffici, basato su affidabilità ed efficacia, insieme alla conoscenza capillare del territorio, dei suoi fabbisogni e delle sue vocazioni, insieme alla memoria storica delle varie fasi sviluppo legate ai diversi periodi di programmazione, determinano la sostanziale assenza di operatori economici sul mercato in grado di offrire analogo curriculum e specializzazione.

In sostanza, l'alternativa di mercato a Terre di Siena Lab S.r.l. – peraltro di non facile individuazione, quantomeno nel contesto locale di riferimento - è costituita da professionisti/operatori che solitamente non sono strutturati per un servizio di assistenza annuale e pluriennale ma che effettuano prestazioni “ad hoc” su singole esigenze, bandi o programmi al quale l'ente è interessato accedere. Ciò comporta che le fasi di ricerca, monitoraggio, studio del bando e stesura progettuali vengano così ricaricati sulla singola prestazione, che di conseguenza spesso non risulta concorrenziale rispetto alle condizioni praticate da Terre di Siena Lab. A questo si aggiungono spesso costi di trasferte e missioni che inevitabilmente vengono anch'esse ribaltate sulla prestazione, andando ad allargare ulteriormente il gap competitivo.

Nell'esperienza pratica degli Enti, capita spesso che vengono contattati società o professionisti provenienti da altre regioni, che poi alla prova pratica si dimostrano inadeguati all'erogazione del servizio rispetto ad una società in house con cui si opera da anni.

Pur in assenza di tariffari o prezzi ufficiali, possiamo infatti affermare con le dovute approssimazioni che il prezzo applicato da un operatore economico per la presentazione e l'assistenza di una singola pratica su bandi regionali o comunitari, parte da una base minima di 3.000,00 /4.000,00 Euro a fronte di un canone annuo della società che, seppur superiore, offre un servizio complessivo su più strumenti e opportunità di finanziamento.

Una ricerca di mercato finalizzata ad individuare strutture similari a Terre di Siena LAB S.r.L. operative a livello regionale, evidenzia inoltre la presenza di 3 operatori con strutture superiori a 3 dipendenti che operano nel settore del fund raising prevalentemente destinato alle imprese.

Non esiste pertanto in Toscana nessuna struttura che opera in modo analogo per gli enti pubblici; a conferma si registra il crescente interesse di comuni delle province limitrofe (Pisa e Firenze in particolare) ad avvalersi dei servizi della società, con cui Terre di Siena Lab (nei limiti del 20% previsti dal D.Lgs175/2016 per l'attività non finalizzata ai soci) ha stipulato apposite convenzioni.

Rispetto alla scelta di un Ente socio di "internalizzare" questa attività, possiamo sostenere che vista la complessità delle competenze richieste ed i costi formativi connessi, sarebbe senza dubbio più onerosa, tale scelta infatti significherebbe dedicare, per un solo Ente da 1 a 3 risorse nello svolgimento di questo servizio, con costi evidentemente maggiori e con un'efficacia in termini di pari risultati tutta da dimostrare.

Appare quindi illogico e improduttivo, nell'ambito di una visione sinergica tra Amministrazioni, Terre di Siena Lab S.r.l, come detto Società strumentale interamente controllata da capitale pubblico comunale, in ossequio al principio di economicità di gestione dei servizi, sprecare le risorse umane e strumentali (anche in termini di reti relazionali e "best practices") che Terre di Siena Lab S.r.l. ha sviluppato negli anni che, come sopra evidenziato, possono costituire concretamente anche un affiancamento/tutoraggio al personale interno degli enti per sviluppare "pro futuro" nuove competenze e professionalità nell'ambito di specifici percorsi interni.

Pertanto, con le dovute cautele derivanti dall'assenza di fonti "ufficiali" è abbastanza evidente la convenienza di un ente socio nell'avvalersi del servizio della propria Società in house Terre di Siena LAB S.r.l.

Resta inoltre da evidenziare che, per la natura di società in house e in forza dell'Art. 30 dello statuto sociale, l'eventuale conseguimento degli utili da parte di Terre di Siena Lab, salvo la riserva legale, verrebbe ripartito tra i soci ed andrebbe quindi ad abbattere ulteriormente il costo del servizio.